



# Para crecer en un mundo global

Actualidad IVACE CHINA Políticas emitidas por el  
gobierno chino en la lucha contra el COVID-19

Abril 2020

[ivace.es](http://ivace.es)



GENERALITAT  
VALENCIANA

**IVACE**  
INTERNACIONAL

## POLÍTICAS EMITIDAS POR EL GOBIERNO CHINO EN LA LUCHA CONTRA EL COVID-19

Para evitar una crisis económica de gran magnitud, el gobierno chino ha adoptado un paquete de políticas para apoyar la reanudación del trabajo y la producción, que incluyen políticas fiscales, monetarias, financieras y comerciales.

Para mantener la liquidez del mercado y las necesidades de financiación, el Banco Popular de China (PBC) ha establecido medidas para facilitar el acceso al crédito a través de instrumentos convencionales que incluyen la apertura de las operaciones, las exigencias en el nivel de reservas, facilidades de crédito, refinanciación y políticas de redescuento.

Las instituciones financieras chinas también han implementado una serie de medidas de apoyo financiero, especialmente para las pequeñas y medianas empresas (PYMES), que incluyen la reducción de los tipos de interés, el aumento de la renovación de la deuda, la renovación de préstamos y el suministro de líneas de crédito específicos para la reanudación de la producción. El Banco Central de China ha alentado a las compañías financieras online como Ant Financial a facilitar la financiación para pequeñas empresas y micro-empresas.

El gobierno central lanzó un paquete de políticas para estabilizar el comercio internacional y la inversión extranjera y continúa abriendo el mercado. La autoridad fiscal ha aumentado los 1,85 billones de yuanes anuales de cuota de bonos del gobierno local recientemente emitidos para mitigar el impacto adverso de la epidemia. De enero a febrero, se había emitido casi el 70% de la cuota (aproximadamente 1,2 billones de yuanes) de bonos del gobierno local. El 13 de marzo, en respuesta al pánico financiero global, el Banco Central redujo el índice de requisito de reserva objetivo en 0.5 a 1 punto porcentual, que liberó 500 billones de yuanes de fondos a largo plazo.



ivace.es

Las autoridades chinas han ido tomando medidas y poniendo en marcha políticas que podemos definir en dos fases diferentes: las medidas tomadas durante el brote y las que se han tomado una vez controlado el brote.

**Durante el periodo del brote**, las políticas económicas fueron dirigidas principalmente a apoyar a las empresas fabricantes de materiales y equipamiento para luchar contra el virus, el sector servicios y el sector minorista. El gobierno chino destinó un total de 110,48 billones de yuanes en fondos especiales a la prevención y el control de epidemias, de lo cuales 6,2 billones de yuanes se dirigieron a la provincia de Hubei para el tratamiento de pacientes, la construcción de hospitales, la compra de equipamiento médico y la prevención contra la epidemia. Se pusieron en marcha herramientas fiscales, monetarias y de seguridad social. Las principales medidas fueron las siguientes:

#### **Políticas fiscales, incluidas deducciones fiscales y subsidios**

El gobierno central emitió un paquete de estímulo para la expansión de la capacidad de producción de bienes y servicios relacionados con la lucha contra el virus. Se emitieron políticas de deducción de impuestos y exención de tasas para empresas y contribuyentes en industrias relevantes, incluidos los servicios médicos, el transporte público y la entrega de productos de consumo diario. Las industrias severamente afectadas por la epidemia, incluido el transporte, la restauración, el alojamiento y el turismo, así como las empresas y las personas que donaron productos médicos críticos para la lucha contra el virus, recibieron deducciones fiscales. El gobierno central proporcionó subsidios en forma de pagos de préstamos de productores de materiales para la lucha contra el virus y para las start-ups que se vieron gravemente afectadas y exigió a los gobiernos locales que garantizaran y facilitasen la entrega de materiales médicos y productos de primera necesidad. Los gobiernos municipales también emitieron sus propias medidas, incluida la oferta de fondos y créditos para industrias y negocios relacionados con la lucha contra el virus, la reducción de los pagos de alquiler y la deducción de impuestos para industrias y particulares gravemente afectados por la crisis sanitaria.



## **Políticas monetarias, que incluyen flexibilización crediticia, recortes en las cuantías de préstamos y reinversiones de deuda.**

El Banco Central de China facilitó el crédito al mercado a través de instrumentos de política convencionales, incluidas las operaciones de mercado abierto, rebaja de los índices de requisitos de reservas, las líneas de crédito, las políticas de refinanciamiento y redescuento. Las instituciones financieras redujeron la tasa de préstamo y proporcionaron crédito adicional a los fabricantes relacionados con la producción de material para la lucha contra el virus y a los sectores minoristas y de entrega de productos de primera necesidad, así como a los productores de equipamiento médico de urgencia. Para las PYMES, se obligó a los bancos comerciales a renovar las contingencias de deuda. El Banco Central también exigió a los bancos comerciales que mejoraran la calidad de los servicios, incluido el establecimiento de un "canal verde" para las empresas relacionadas con el COVID-19 y el aumento de los pagos electrónicos y los servicios en línea. Las instituciones financieras ofrecieron crédito adicional a la industria comercial para la importación de productos médicos del extranjero. La Comisión Reguladora Bancaria de China (CBRC) exigió a los bancos comerciales que ajustaran el pago de préstamos personales para hipotecas de vivienda y tarjetas de crédito y ofreciese el retraso del período de devolución.

## **Políticas dirigidas a la Seguridad Social que incluyeron el retraso o la deducción de los pagos del seguro**

Los gobiernos locales implementaron políticas con el objetivo de estabilizar el empleo y ayudar a las PYMEs a superar las amenazas durante la epidemia. Estas políticas incluyeron el aplazamiento y el reembolso de los Seguros Sociales. En algunas ciudades, como Shanghai, las empresas que no despidieron empleados pudieron disfrutar de la deducción de los pagos del seguro social y recibir subsidios para la capacitación laboral de los empleados. En Beijing, el Gobierno local permitió a las medianas empresas que se encontrasen con problemas de liquidez el retraso del pago de los seguros sociales desde febrero hasta junio.



El país redujo 123,9 billones de yuanes por ingresos de Seguridad social en febrero y se espera que hasta junio alcance los 500 billones de yuanes, según señaló el vice-ministro de Recursos Humanos y Seguridad Social de China.

### **Políticas de flexibilización del empleo**

El gobierno chino instó a las empresas a reestructurar el trabajo, negociar con los trabajadores la reducción de jornada y las condiciones del teletrabajo. Las políticas varían según los gobiernos locales; en Beijing se instó a las medianas empresas a la negociación con los empleados para la reducción de su salario hasta el 70% del mínimo establecido en la ciudad durante el periodo de cese de actividad de la empresa.

Por otra parte, con el fin de reducir los despidos de empleados, el Gobierno ofreció a 1,46 millones de pequeñas y medianas empresas, 22.000 millones de yuanes en reembolsos de primas de seguro de desempleo.

### **Medidas puestas en marcha durante el período posterior al brote**

Una vez superada la fase inicial de la epidemia y tras la reducción del número de muertes, el gobierno central de China comenzó a establecer medidas dirigidas a la reactivación de la economía, exigiendo a los gobiernos locales la simplificación de los trámites para la puesta en marcha de los negocios y la optimización de los servicios para fomentar la vuelta de los trabajadores y la reactivación de la producción. Para apoyar la reactivación del trabajo, el gobierno central emitió un paquete de políticas fiscales, monetarias, financieras, industriales y comerciales.

### **Reapertura del mercado de valores**

El gobierno central volvió a abrir el mercado de valores el 2 de febrero, justificando la reapertura como una decisión profundamente considerada, teniendo en cuenta los riesgos y explicó que esta acción podría enviar una señal positiva al mercado con respecto a las condiciones económicas y facilitar la liquidez.

ivace.es



## **Políticas fiscales, que incluyen reducción de impuestos, exenciones de tasas, reducciones de costes y subsidios**

El IVA para las pequeñas empresas estará exento durante un período que probablemente se extienda hasta el mes de junio; algunas contribuciones al seguro social de los empleados estarán exentas o reducidas a la mitad por un tiempo y se ha incentivado a los gobiernos locales a que renuncien a los impuestos sobre el uso del suelo urbano para alentar a los propietarios a reducir o renunciar a los alquileres. El gobierno central ha exigido a los servicios públicos que bajen el precio de la electricidad para reducir el coste asociado a la reanudación de la producción. El gobierno también está ofreciendo a las aerolíneas nacionales y extranjeras subsidios para apoyar la reactivación de los vuelos internacionales. Según el Ministerio de Finanzas, la cuantía por la reducción de impuestos y tasas excede los 2 trillones de yuanes.

## **Políticas monetarias y financieras**

Hasta el 12 de marzo, el sector bancario había inyectado 1,4 billones de yuanes de crédito a la economía. Las instituciones financieras habían implementado una serie de medidas de apoyo financiero, especialmente para las PYMEs, incluida la reducción de los tipos de interés, el aumento de la renovación de la deuda y la renovación de préstamos, y el suministro de líneas de crédito específicas para la reanudación de la producción. El Banco Central alentó a las compañías financieras on-line a facilitar el acceso financiero para pequeñas empresas y micro empresas. En respuesta al pánico financiero global, el 13 de marzo, el banco central redujo su índice de requisito de reserva objetivo en 0.5 a 1 puntos porcentuales, lo que liberó 550 mil millones de yuanes de fondos a largo plazo.

El 31 de marzo el Banco Central de China inyectó 20 billones de yuanes en el sistema financiero.

El Gobierno anunció el 2 de abril que el fondo de garantía estatal ofrecerá a las entidades bancarias 400 billones de yuanes en avales para créditos.

ivace.es



El Banco Central de China anunció el 3 de abril la reducción del tipo de interés sobre el exceso de reservas de las instituciones financieras por primera vez desde 2008, rebajando el tipo a un mínimo histórico del 0,35%, con el objetivo de alentar a los bancos e instituciones financieras a prestar más fondos a las pequeñas empresas y micro empresas. El recorte se hizo efectivo el 7 de abril.

### **Políticas de la industria centradas en grandes proyectos de inversión en infraestructuras y cadenas de suministro**

Varios ministerios se coordinaron para expandir la demanda interna al estimular la inversión en infraestructuras. El Gobierno ha lanzado una serie de proyectos clave relacionados con las industrias de energía, transporte y tecnología de la información (5G), financiados por bonos especiales de los gobiernos locales. El gobierno central tiene como objetivo fortalecer la coordinación y la cooperación internacional y proporcionar más crédito a las empresas centrales en industrias relevantes para mantener las cadenas de suministro nacionales e internacionales.

### **Políticas comerciales centradas en la estabilización del comercio exterior y la inversión**

El gobierno central ha lanzado un paquete de políticas para estabilizar el comercio internacional y la inversión extranjera y continúa abriendo aún más el mercado. Se ha instado a las instituciones financieras a aumentar los créditos de comercio exterior, diferir los pagos de préstamos y extender las transferencias de deuda para aquellas pequeñas empresas comerciales severamente afectadas por la epidemia, alentando también a las compañías de seguros comerciales a ofrecer seguros de crédito comercial a corto plazo y tarifas más bajas para las empresas comerciales.

Por otra parte, según anunció el Ministerio de Finanzas el 14 de marzo, el gobierno chino ha destinado 103 billones de yuanes a cubrir las necesidades básicas de las familias en situación de pobreza.



ivicees

## POLÍTICAS DE AYUDA AL COMERCIO Y EL FOMENTO DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA

El comercio internacional se ha visto reducido notablemente en los primeros dos meses de 2020, con un descenso del 11% en relación al mismo periodo del año anterior. Con respecto a la Unión Europea, las relaciones comerciales disminuyeron un 14% en comparación con los primeros dos meses de 2019.

El Gobierno ha anunciado que establecerá medidas de apoyo a las empresas dedicadas al comercio internacional, reduciendo los costes de transporte, eliminando desde el 1 de marzo y hasta el 30 de junio el impuesto de construcción de puerto que estaban obligadas a pagar las empresas importadoras y exportadoras, así como los impuestos por contaminación que están obligadas a pagar algunas empresas.

La inversión extranjera en China en los sectores no financieros se vio reducida en un 8,6% durante los dos primeros meses de 2020, según el Ministerio de Comercio de China. Frente a esta situación y con el fin de evitar que la inversión extranjera continúe en descenso, el día 1 de abril, el Ministerio de Comercio de China publicó las líneas de su política para el mantenimiento y la captación de inversión extranjera en China. Las principales son las siguientes:

-Apoyo en la reactivación de la producción a empresas que cuenten con inversión extranjera. El gobierno ofrecerá un mecanismo de coordinación, estableciendo contacto con las empresas de inversión extranjera para conocer las dificultades a las que se enfrentan y ayudarles a reanudar su actividad. Ofrecerá asesoramiento personalizado a las empresas de inversión extranjera en las políticas de prevención contra la expansión de la epidemia y abordará problemas como la escasez de mano de obra o problemas de logística. El gobierno central insta a los gobiernos locales a apoyar a las empresas de inversión extranjera en la resolución de todos aquellos aspectos que puedan provocar dificultades durante el proceso de reanudación de su actividad.





-Seguimiento de los proyectos de construcción e infraestructuras financiados con inversión extranjera. Apoyo en la gestión de la logística, el uso de energía y la coordinación de la recuperación de la actividad.

-Promoción de un mayor nivel de apertura, a través de la reducción de las limitaciones que la Comisión Nacional para el Desarrollo y la Reforma impone a las inversiones extranjeras y disminuyendo el número de industrias chinas en las que no se permite invertir fondos procedentes del extranjero.

-Establecimiento de más políticas para fomentar la inversión extranjera, a través del aumento de las medidas de estímulo, beneficios fiscales y políticas preferenciales. El Gobierno insta a dirigir la inversión extranjera hacia las industrias manufactureras avanzadas, industrias emergentes, alta tecnología, ahorro de energía y protección del medio ambiente.

-Promoción de la construcción de zonas piloto de libre comercio y puertos de libre comercio. Aceleración de la construcción de zonas piloto de libre comercio e introducción de políticas para ampliar la apertura y la innovación. Promoción de la construcción del puerto de libre comercio de Hainan.

-Promoción del sector servicios.

-Promoción de la innovación y las zonas nacionales de desarrollo económico, principalmente el desarrollo de alta calidad y aumento del comercio exterior.

-Promoción el desarrollo regional. Implantación de medidas estratégicas para el desarrollo de la región occidental, la revitalización del noreste, el resurgimiento de la región central, el desarrollo coordinado de Beijing-Tianjin-Hebei, el desarrollo del cinturón económico del río Yangtze, el desarrollo integrado del delta del río Yangtze y la construcción del área de la bahía de Guangdong-Hong Kong-Macao.

-Profundización en la reforma del sistema de gestión de la inversión extranjera.

-Implementación de medidas de información para los inversores extranjeros.



ivaces

-Mejora del sistema de control del gobierno, simplificando los trámites administrativos, y protegiendo los derechos e intereses de las empresas de acuerdo a la ley.

-Innovación en la forma de atraer inversiones a través de la promoción online y de la celebración de acciones para la captación de inversiones. Mejora del suministro de información sobre el entorno de inversión y la publicación de leyes, reglamentos, pautas e información sobre proyectos de inversión.

-Fortalecimiento de la relación con inversores internacionales y la construcción de mecanismos de promoción de inversiones multilaterales. Promoción de la firma de acuerdos regionales de asociación económica y el proceso de negociación del Acuerdo de Inversión China-UE, la Zona de Libre Comercio China-Japón-Corea, la Zona de Libre Comercio China-GCC, y fortalecer la cooperación con plataformas internacionales como Naciones Unidas, el G20, APEC y BRICS.

[ivace.es](http://ivace.es)



## FUENTES

### Notas de prensa y artículos:

-China will continue to attract foreign investment: Ministry:  
<http://za2.mofcom.gov.cn/article/chinanews/202004/20200402951495.shtml>

-China to support small and micro businesses, agricultural entities with government financing guarantee:  
<http://za2.mofcom.gov.cn/article/chinanews/202004/20200402951493.shtml>

-2020 National Foreign Investment Work Conference & Video and Telephone Conference on Responding to the Epidemic and Stabilizing Foreign Investment Held:  
<http://english.mofcom.gov.cn/article/newsrelease/significantnews/202004/20200402951770.shtml>

-China ups support to firms to ensure employment amid COVID-19 epidemic:  
[http://english.www.gov.cn/news/pressbriefings/202003/25/content\\_WS5e7b202dc6d0c201c2cbf6d6.html](http://english.www.gov.cn/news/pressbriefings/202003/25/content_WS5e7b202dc6d0c201c2cbf6d6.html)

-110.48 bln yuan allocated for epidemic fight in China: MOF  
[http://www.xinhuanet.com/english/2020-03/05/c\\_138846573.htm](http://www.xinhuanet.com/english/2020-03/05/c_138846573.htm)

-China rolls out measures to further ensure employment against COVID-19 impact  
[http://english.www.gov.cn/policies/latestreleases/202003/20/content\\_WS5e74af1fc6d0c201c2cbf0ec.html](http://english.www.gov.cn/policies/latestreleases/202003/20/content_WS5e74af1fc6d0c201c2cbf0ec.html)

-Ministry plans more steps to boost trade  
[http://english.www.gov.cn/statecouncil/ministries/202004/03/content\\_WS5e868abbc6d0c201c2cc00e2.html](http://english.www.gov.cn/statecouncil/ministries/202004/03/content_WS5e868abbc6d0c201c2cc00e2.html)

-China strengthens fiscal support for poor people hit by epidemic  
[http://english.www.gov.cn/statecouncil/ministries/202003/14/content\\_WS5e6cdd48c6d0c201c2cbe55b.html](http://english.www.gov.cn/statecouncil/ministries/202003/14/content_WS5e6cdd48c6d0c201c2cbe55b.html)

-China to lower transportation costs for foreign trade enterprises  
[http://english.www.gov.cn/statecouncil/ministries/202003/16/content\\_WS5e6f6ab3c6d0c201c2cbe723.html](http://english.www.gov.cn/statecouncil/ministries/202003/16/content_WS5e6f6ab3c6d0c201c2cbe723.html)

-Políticas preferenciales de reducción de impuestos emitidas por el Estado:  
<http://news.xmnn.cn/xmnn/2020/04/07/100700588.shtml>

-Medidas para la promoción del comercio y la inversión extranjera:  
<http://www.mofcom.gov.cn/article/b/f/202004/20200402951657.shtml>



ivace.es

Publicación: "Mitigating the COVID-19 Economic Crisis", CEPR Press



[ivace.es](http://ivace.es)

